


Anexă la H.C.L. nr. 54/13.05.2022

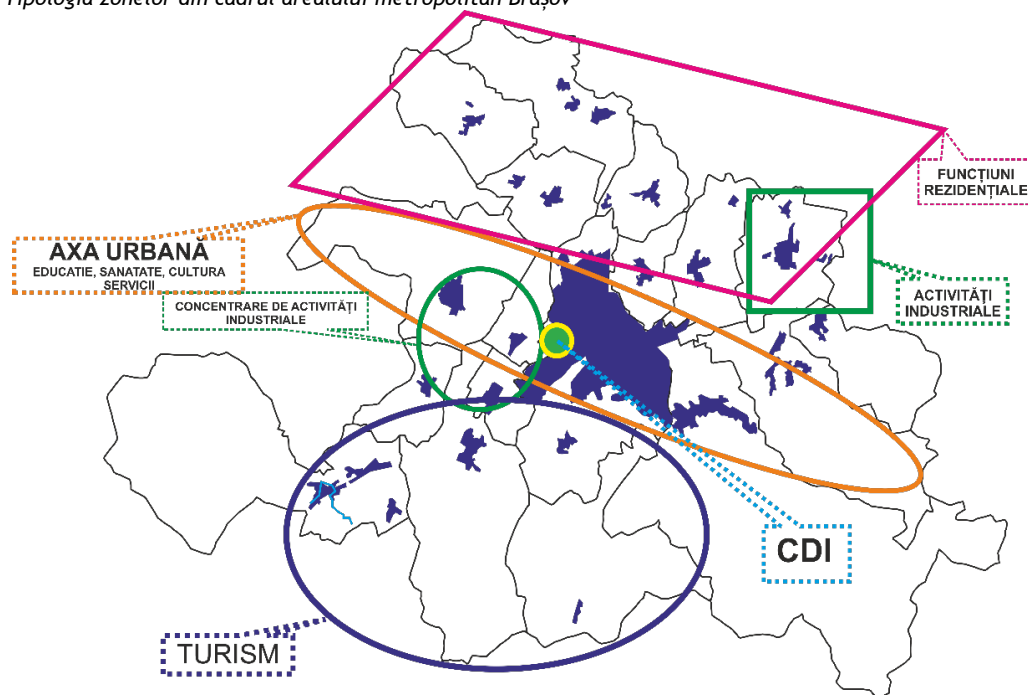
**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**  
**a proiectului**  
**” REALIZARE PLAN DE AMENAJARE A TERITORIULUI ZONEI METROPOLITANE BRAȘOV”**

<p>Planului Național de Redresare și Reziliență, Componenta 10 - Fondul Local</p>	<p>Titlu apel proiect COMPONENTA 10 - Fondul local I.4 - Elaborarea/actualizarea în format GIS a documentațiilor de amenajare a teritoriului și de planificare urbană</p>
<p>1. Descrierea pe scurt a situației actuale (date statistice, elemente specifice, etc.)</p>	<p>Banca Mondială a pregătit raportul ”Orașe Competitive: Remodelarea geografiei economice a României”, care indică faptul că zonele urbane sunt principalele motoare ale creșterii în oricare economie. Cele două hărți de mai jos indică nivelul de dezvoltare (măsurat prin Indicele de Dezvoltare Umană Locală) la nivel local (de Unitate Administrativ-Teritorială - UAT) în 2002 și 2011. Primul aspect care se evidențiază e faptul că centrele urbane dinamice și zonele din jurul acestora s-au dezvoltat cel mai rapid în acest interval.</p> <p>Indicele de Dezvoltare Umană Locală,</p>  <p>Sursa datelor : Banca Mondială</p> <p>Agenda Teritorială a Uniunii Europene 2020 identifică elemente comune pentru Statele membre, accentuând asupra provocărilor demografice din punct de vedere teritorial și social, segregării grupurilor vulnerabile, schimbărilor climatice și de mediu, provocărilor energetice ce amenință competitivitatea regională, precum și asupra pierderii biodiversității, creșterii vulnerabilității patrimoniului natural, a peisajului și patrimoniului cultural. Politicile teritoriale și intervențiile prin investiții trebuie să urmărească:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Dezvoltarea teritorială policentrică și echilibrată ce reprezintă elementul-cheie al realizării coeziunii teritoriale;</li> <li>• Îmbunătățirea conectivității teritoriale pentru indivizi, comunități și întreprinderi ce poate asigura accesibilitatea echitabilă la serviciile de interes general, informații și cunoaștere;</li> <li>• Încurajarea dezvoltării integrate în orașe, zone rurale și specifice ținând seama de unicitatea caracteristicilor acestora;</li> <li>• Asigurarea competitivității globale a regiunilor pe baza economiilor locale puternice;</li> <li>• Asigurarea bunei funcționări a sistemelor ecologice, precum și protecția și îmbunătățirea patrimoniul cultural și natural.</li> </ul>

În acest sens, investigarea problematicii teritoriale a zonelor urbane funcționale, diagnosticarea stării actuale, a tendințelor și nevoilor de dezvoltare reprezintă punctul de plecare în planificarea investițiilor.

Municipiul Brașov și zona sa metropolitană este amplasat pe coridorul paneuropean IV, la intersecția a 7 drumuri europene, naționale și județene și asigură posibilitatea de legătură cu orice destinație din țară: E60-DN1-E68, E60-DN13, 574-DN73, E574-DN11, DJ103A, DJ103, DJ103C și DJ101H. Actualmente accesul rutier din / spre municipiul Brașov, se realizează astfel: pe E 60 spre București (168 km); pe DN 73/E 574 spre Pitești (136 km); pe E 68 spre Sibiu (143 km); pe E 60 spre Tg. Mureș (171 km); pe E 574 spre Bacău (179 km); pe DN 10 spre Buzău (157 km).

*Tipologia zonelor din cadrul arealului metropolitan Brașov*



Zona Metropolitană Brașov include 19 comunități urbane și rurale ce reunesc aproximativ 500.000 de locuitori. Constituită în jurul municipiului Brașov ca un spațiu geografic compact, zona reprezintă Polul de Creștere al Regiunii de Dezvoltare 7 Centru (care cuprinde județele Alba, Brașov, Covasna, Harghita, Mureș și Sibiu).

Zona Metropolitană Brașov este supusă procesului de echilibrare a provocărilor demografice cu resursele de teren, cu fondul construit și capacitatea de asigurare de servicii. Schimbările demografice ale zonei vin din trei direcții, interdependente: reducerea populației, îmbătrânirea acesteia și migrația, generând un grad sporit de incertitudine atunci când se realizează planificarea dezvoltării teritoriului, modurile de deplasare între și în interiorul ZMB, construcția de locuințe, asigurarea de servicii publice de interes general și conservarea durabilă a resurselor.

Fără a le percepe ca factori negativi, aceste schimbări solicită o nouă perspectivă și noi metode în planificarea teritoriului și finanțarea investițiilor care să preia schimbările cantitative și să asigure resurse acolo unde este nevoie, un nou design urban și architectural, mai flexibil în a oferi un răspuns schimbărilor socio-demografice și în asigurarea coeziunii teritoriale între UAT-urile asociate.

Dinamica migrației demografice și cea rezidențială nu au aceleași tendințe și nu sunt spațial-omogene. Teritoriul ZMB poate oferi mai multe moduri de utilizare a terenurilor, integrând structura demografică cu activitățile economice, susținute de resursele naturale existente. Crearea unui echilibru între zonele cu concentrare demografică și economică și cele cu o populație îmbătrânită sau cu centre urbane slăbite reprezintă direcția strategică de abordare a analizei zonei metropolitane.

2.	Necesitatea și oportunitatea investiției pentru care se aplică	<p><b>Necesitatea realizării Planului de Amenajare a Teritoriului Zonei Metropolitane</b></p> <p>Planificarea teritoriului, o disciplină relativ recentă, a luat naștere în urma problemelor cu care au început să se confrunte așezările umane din cauza suprapopulării, a lipsei infrastructurii, a poluării sau a lipsei salubrității.</p> <p>În cele mai multe cazuri, localitățile s-au dezvoltat spontan și neplanificat. Această evoluție naturală, dar haotică a făcut ca viața să fie din ce în ce mai dificilă pentru localnici.</p> <p>Planificarea teritoriului este un proces de sistematizare a acestuia, în baza unui set de criterii și obiective stabilite de administrația locală împreună cu cea centrală.</p> <p>Planificarea teritoriului afectează în mod direct și pozitiv infrastructura, sistemele de transport, distribuția și densitățile zonelor rezidențiale, comerciale, agricole și industriale.</p> <p>În lipsa unei planificări coerente, localitățile devin neatractive atât pentru localnici, cât și pentru mediul de afaceri. Este responsabilitatea administrațiilor locale să evite acest scenariu, prin elaborarea și implementarea documentațiilor de urbanism și de amenajare a teritoriului.</p> <p>Unul dintre cele mai importante instrumente de planificare este Planul de Amenajare a Teritoriului Zonei Metropolitane. Din cauza cadrului legislativ slab care determină o slabă valorificare a planurilor de urbanism și de amenajare a teritoriului, dezvoltarea localităților din România este, în cele mai multe cazuri, haotică și nesustenabilă. Disparitatea între zonele urbane și cele periurbane și rurale s-a amplificat semnificativ.</p> <p>Un alt motiv pentru dezvoltarea îngreunată și haotică este lipsa resursei umane. În prezent, majoritatea persoanelor responsabile de urbanism din cadrul primăriilor nu au pregătire de specialitate sau au pregătire tehnică și organizatorică insuficientă. PATZM oferă un instrument de lucru ușor de înțeles, de asimilat și de implementat de către personalul administrațiilor locale.</p> <p>Necesitatea corelării direcțiilor și strategiilor de dezvoltare a UAT-urilor din zona metropolitană reiese din dezvoltarea solitară/individuală a UAT-urilor, fără a fi luate în considerare UAT-urile vecine. Astfel, este generată o vulnerabilitate majoră - incompatibilitatea funcțională și proasta valorificare a teritoriului.</p> <p>Planul Urbanistic General este în prezent principalul instrument operațional al administrațiilor locale. Astăzi, acesta este un instrument de planificare insuficient/incomplet pentru că se oprește la limita teritoriului administrativ pe care îl reglementează și nu împărtășește strategiile și viziunile comunităților locale învecinate. PATZM, o documentație de urbanism superioară, acoperă neajunsurile PUG-urilor existente și oferă o strategie de dezvoltare la nivelul întregii zone metropolitane.</p> <p>Planul de Amenajare a Teritoriului Zonei Metropolitane, o documentație cu caracter director, devine astfel un instrument esențial de planificare a teritoriului, ale cărui principale roluri sunt de a stabili obiectivele și strategiile pe care viitoarele documentații de urbanism trebuie să le urmărească și de a reduce disparitățile cauzate de reglementarea individuală a UAT-urilor.</p> <p>Obiectivul realizării Planului de Amenajare a Teritoriului Zonei Metropolitane urmărește precizarea aspectelor demografice, a condițiilor de dezvoltare a resursei umane din zonele urbane și rurale în scopul fundamentării politicilor economice, sociale și teritoriale prin identificarea zonelor de dezvoltare sau de reabilitare, pe baza caracteristicilor amplasării acestora, pentru a consolida structura spațială a ZMB la nivel local și regional .</p> <p><b>Oportunitatea investiției</b> este data de existența fondurilor nerambursabile disponibile prin Programul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) fără afectarea prealocării acordate comunităților din zona metropolitană Brașov, inclusiv UAT comuna Vama Buzăului. Alocarea de fonduri din bugetul local pentru acest tip de investiție și la același calibru nu ar fi posibilă în următorii ani, timp în care situația existența de poate acutiza,</p>
----	--	---

		datorita faptului ca procesul de dezvoltare teritorială are o dinamică ridicată, urmărind în special ritmul dezvoltării economice.								
3.	Corelarea cu proiecte deja implementate la nivel local	La nivelul zonei metropolitane Brasov au fost realizate documente de planificare strategică integrată respectiv Strategia de Dezvoltare Durabilă a Zonei Metropolitane Braşov, Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană a Zonei Metropolitane Braşov şi Planul de Mobilitate Urbană pentru Polul de Creştere Braşov. Realizarea unui Plan de Amenajare a Teritoriului Zonei Metropolitane reprezintă un element de complementaritate cu documentele de planificare strategică menţionate.								
4.	Corelarea cu proiecte în curs de implementare de la nivel local	La nivelul zonei metropolitane Brasov, cele mai multe localităţi parcurg, în prezent, diferite etape ale realizării / actualizării Planului Urbanistic General. În acest context, realizarea Planului de Amenajare a Teritoriului Zonei Metropolitane constituie un element de corelare suprateritorială a demersurilor locale de dezvoltare locală durabilă. Astfel, proiectul propus spre finanţare prin PNRR -C10 se corelează cu o serie de intervenţii relevante la nivel metropolitan aflate în curs de implementare, respectiv actualizarea Planurilor Urbanistice Generale (PUG) ale localităţilor din teritoriul metropolitan.								
5.	Corelarea cu celelalte proiecte pentru care se aplică la finanţare	Proiectul ” REALIZARE PLAN DE AMENAJARE A TERITORIULUI ZONEI METROPOLITANE BRAŞOV” este complementar cu celelalte proiecte propuse spre finanţare în cadrul PNRR C10 la nivelul zonei metropolitane Braşov respectiv: <ul style="list-style-type: none"> <li>• ”ACHIZIȚIE DE MIJLOACE DE TRANSPORT PUBLIC - AUTOBUZE NEPOLUANTE - ÎN ZONA METROPOLITANĂ BRAŞOV” propus pentru finanţare în cadrul sub-investiţiei I.1.1 - Înnoirea parcului de vehicule destinate transportului public (achiziţia de vehicule nepoluante)</li> <li>• ”DEZVOLTARE SISTEME DE TRANSPORT INTELIGENT (ITS) ÎN ZONA METROPOLITANĂ BRAŞOV” propus pentru finanţare în cadrul sub-investiţiei I.1.2 - Asigurarea infrastructurii pentru transportul verde - ITS/alte infrastructuri TIC (sisteme inteligente de management urban/local)</li> </ul> De asemenea, proiectul de ” REALIZARE PLAN DE AMENAJARE A TERITORIULUI ZONEI METROPOLITANE BRAŞOV” este complementar cu proiectele individuale depuse la nivel de UAT care se subscriu obiectivului componentei C10 din cadrul PNRR.								
6.	Efectul pozitiv previzionat prin realizarea obiectivului de investiţii	Proiectul ” REALIZARE PLAN DE AMENAJARE A TERITORIULUI ZONEI METROPOLITANE BRAŞOV” este propus în vederea integrării politicilor de dezvoltare teritorială la nivel de UAT şi definirea unei viziuni teritoriale metropolitane coerente. Această viziune integrată va permite o mai bună corelare / integrare a proiectelor de dezvoltare şi multiplicarea efectelor pozitive ale demersurilor individuale de dezvoltare sustenabilă.								
7.	Modul de îndeplinire a condiţiilor aferente investiţiilor	<table border="1"> <thead> <tr> <th>CERINȚA</th> <th>MODUL DE ÎNDEPLINIRE</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Unitatea administrativ teritorială nu are o documentație de urbanism/plan de mobilitate urbană durabilă, actualizată și elaborată în format GIS;</td> <td>La nivelul Zonei Metropolitane Braşov nu există un Plan de Amenajare a Teritoriului Zonei Metropolitane Braşov.</td> </tr> <tr> <td>Unitatea administrativ teritorială a inițiat documentația de amenajarea teritoriului sau de urbanism sau planul de mobilitate urbană durabilă iar aceasta se află în curs de elaborare/actualizare; Nu se acceptă documentații care au fost inițiate înainte de anul 2016, respectiv data aprobării Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare.</td> <td>Documentația propusă pentru elaborare în cadrul proiectului ” REALIZARE PLAN DE AMENAJARE A TERITORIULUI ZONEI METROPOLITANE BRAŞOV” nu a fost inițiată la momentul elaborării cererii de finanțare</td> </tr> <tr> <td>Documentațiile de amenajarea teritoriului și urbanism au fost finalizate și nu au fost aprobate sau au fost aprobate cel târziu în 2018 și trebuie transpuse în format compatibil gis. (împreună cu fișierul format dwg. este necesar și fișierul format shp. și shx. cât și fișiere de tip bază de date cu informațiile asociate poliliniilor pentru a putea fi ulterior parte din băncile de date urbane).</td> <td>Documentația propusă pentru elaborare în cadrul proiectului ” REALIZARE PLAN DE AMENAJARE A TERITORIULUI ZONEI METROPOLITANE BRAŞOV” va fi realizată în format .gis conform prevederilor ghidului de finanțare și legislației în vigoare.</td> </tr> </tbody> </table>	CERINȚA	MODUL DE ÎNDEPLINIRE	Unitatea administrativ teritorială nu are o documentație de urbanism/plan de mobilitate urbană durabilă, actualizată și elaborată în format GIS;	La nivelul Zonei Metropolitane Braşov nu există un Plan de Amenajare a Teritoriului Zonei Metropolitane Braşov.	Unitatea administrativ teritorială a inițiat documentația de amenajarea teritoriului sau de urbanism sau planul de mobilitate urbană durabilă iar aceasta se află în curs de elaborare/actualizare; Nu se acceptă documentații care au fost inițiate înainte de anul 2016, respectiv data aprobării Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare.	Documentația propusă pentru elaborare în cadrul proiectului ” REALIZARE PLAN DE AMENAJARE A TERITORIULUI ZONEI METROPOLITANE BRAŞOV” nu a fost inițiată la momentul elaborării cererii de finanțare	Documentațiile de amenajarea teritoriului și urbanism au fost finalizate și nu au fost aprobate sau au fost aprobate cel târziu în 2018 și trebuie transpuse în format compatibil gis. (împreună cu fișierul format dwg. este necesar și fișierul format shp. și shx. cât și fișiere de tip bază de date cu informațiile asociate poliliniilor pentru a putea fi ulterior parte din băncile de date urbane).	Documentația propusă pentru elaborare în cadrul proiectului ” REALIZARE PLAN DE AMENAJARE A TERITORIULUI ZONEI METROPOLITANE BRAŞOV” va fi realizată în format .gis conform prevederilor ghidului de finanțare și legislației în vigoare.
CERINȚA	MODUL DE ÎNDEPLINIRE									
Unitatea administrativ teritorială nu are o documentație de urbanism/plan de mobilitate urbană durabilă, actualizată și elaborată în format GIS;	La nivelul Zonei Metropolitane Braşov nu există un Plan de Amenajare a Teritoriului Zonei Metropolitane Braşov.									
Unitatea administrativ teritorială a inițiat documentația de amenajarea teritoriului sau de urbanism sau planul de mobilitate urbană durabilă iar aceasta se află în curs de elaborare/actualizare; Nu se acceptă documentații care au fost inițiate înainte de anul 2016, respectiv data aprobării Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare.	Documentația propusă pentru elaborare în cadrul proiectului ” REALIZARE PLAN DE AMENAJARE A TERITORIULUI ZONEI METROPOLITANE BRAŞOV” nu a fost inițiată la momentul elaborării cererii de finanțare									
Documentațiile de amenajarea teritoriului și urbanism au fost finalizate și nu au fost aprobate sau au fost aprobate cel târziu în 2018 și trebuie transpuse în format compatibil gis. (împreună cu fișierul format dwg. este necesar și fișierul format shp. și shx. cât și fișiere de tip bază de date cu informațiile asociate poliliniilor pentru a putea fi ulterior parte din băncile de date urbane).	Documentația propusă pentru elaborare în cadrul proiectului ” REALIZARE PLAN DE AMENAJARE A TERITORIULUI ZONEI METROPOLITANE BRAŞOV” va fi realizată în format .gis conform prevederilor ghidului de finanțare și legislației în vigoare.									
8.	Descrierea	Coordonarea proiectului va fi asigurata de o echipa interna de management constituita la								

<p>procesului de implementare</p>	<p>nivelul Primăriei Municipiului Brasov în calitate de lider al parteneriatului.</p> <p>Activitatea echipei interne de management se va desfășura sub supervizarea generala a reprezentantului legal al liderului parteneriatului. Membrii echipei de management de proiect vor avea roluri distincte, în acord cu pregătirea, competențele si experiența profesionala, precum si cu atribuțiile specifice care le revin în cadrul instituției solicitant. Procesul de implementare va presupune și implicarea personalului Agenției Metropolitane pentru Dezvoltare Durabilă Brașov</p> <p>Metodologia de lucru selectata pentru procesul de implementare a proiectului va presupune:</p> <p>A. Organizarea proiectului</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Stabilirea procedurilor de implementare a proiectului</li> <li>- Managementul echipei de proiect.</li> </ul> <p>B. Planificarea proiectului</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Planificarea activităților necesare în vederea atingerii obiectivelor propuse.</li> <li>- Planificarea resurselor si timpului necesar pentru realizarea activităților (inclusiv a activităților de control al calității)</li> <li>- Definirea legăturilor si dependențelor între activități.</li> <li>- Stabilirea punctelor de control când se va realiza monitorizarea progresului.</li> </ul> <p>C. Controlul proiectului</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Monitorizarea progreselor înregistrate.</li> <li>- Depistarea deficiențelor si inițierea de masuri corective.</li> </ul> <p>D. Managementul riscurilor</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Identificarea riscurilor care pot afecta proiectul.</li> <li>- Estimarea si evaluarea riscurilor identificate</li> <li>- Alocarea resurselor necesare în scopul evitării riscurilor sau a minimizării impactului acestora</li> </ul> <p>E. Managementul calității</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Evaluarea periodica a calității activităților de management de proiect desfășurate</li> <li>- Evaluarea calității produselor livrate, inclusiv din punct de vedere al satisfacerii necesităților identificate</li> </ul> <p>În procesul de implementare al proiectului, toate activitățile se vor derula respectând procedurile interne de lucru ale UAT Municipiul Brasov, utilizându-se metoda planificării pe faze si controlul execuției fazelor. Stadiul derulării activităților propuse va fi monitorizat bilunar, în ședințe de analiza a proiectului, la care vor participa alături de membrii echipei de management si reprezentanții societății de consultanța. Aceste ședințe de lucru vor oferi cadrul necesar pentru:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Analiza progreselor realizate în procesul de implementare a proiectului.</li> <li>- Susținerea unor prezentări a activităților derulate de către fiecare membru al echipei interne si de către reprezentanții societății de consultanța</li> <li>- Analiza eventualelor dificultăți întâmpinate si deficiențe constatate si adoptarea de masuri corective.</li> </ul> <p>Informări privind concluziile acestor ședințe si progresele realizate vor fi transmise de managerul de proiect reprezentantului legal al instituției solicitant.</p> <p>Vor avea loc totodată evaluări de etapa, desfășurate la finalizarea unor activități cheie prevăzute în graficul de implementare a proiectului.</p> <p>Procedura utilizata în vederea organizării si derulării acestor întâlniri de evaluare si monitorizare va fi următoarea:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ulterior finalizării activităților prevăzute în perioada supusa evaluării, conform graficului de monitorizare, managerul de proiect va dispune organizarea unei întâlniri de lucru la care vor fi invitați sa participe alături de membrii echipei interne si reprezentanți ai societăților contractate în vederea implementării proiectului.</li> <li>- Întâlnirile se vor desfășura la sediul UAT Brasov.</li> <li>- Evaluarea activităților desfășurate se va realiza pe baza informărilor prezentate de către responsabilii din cadrul echipei interne de management (în funcție de atribuțiile care le revin) si a rapoartelor reprezentanților societăților contractante. Totodată, se va proceda la analiza documentelor elaborate în faza supusa evaluării în procesul de implementare a proiectului si, în procesului de livrare a dotărilor de specialitate, se va verifica stadiul acestora .</li> <li>- Pe baza informărilor si a rapoartelor prezentate, pe parcursul întâlnirii vor fi dezbătute următoarele aspecte:</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>•Daca activitățile supuse evaluării au fost desfășurate conform graficului de activități</li> </ul>
-----------------------------------	--

		<p>inițial propus și au generat rezultatele așteptate</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>•Dacă au fost înregistrate întârzieri sau abateri de la prevederile cererii de finanțare, documentației tehnice și a contractului de finanțare semnat (dacă este cazul)</li> <li>•Problemele sau riscurile care afectează procesul de implementare a proiectului, raportate la responsabilitățile care revin fiecărui participant la întâlnire și stabilirea, pe baza discuțiilor, a măsurilor necesare pentru corectarea sau prevenirea acestora</li> <li>•Pregătirea activităților care urmează să fie desfășurate în următoarea etapă cheie de implementare a proiectului</li> </ul> <p>- Concluziile întâlnirilor de evaluare și monitorizare vor fi consemnate într-o minuta a întâlnirii care va conține și planul de măsuri corective (dacă este cazul) și planificarea activităților din perioada următoare. Aceasta va fi comunicată tuturor participanților la ședința și asumată de către aceștia. Minuta cu concluziile întâlnirii de evaluare va fi transmisă și reprezentantului legal al instituției solicitant care va beneficia astfel de o imagine de ansamblu a progreselor realizate în procesul de implementare a proiectului.</p>
9.	Alte informații	Proiectul urmează să fie realizat la nivelul teritoriului metropolitan Brașov prin intermediul unui parteneriat cu acoperire teritorială relevantă.

NUME SI PRENUME .....

DATA .....

SEMNĂTURA .....